

Uchwała Nr 3.c./12/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 21 listopada 2022 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Somianka projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie.

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący - Członek Kolegium - **Maciej Dąbrowski**,
Członkowie - Członek Kolegium – **Elżbieta Dorota Głazewska**,
- Członek Kolegium – **Jolanta Białobrzewska**,

na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1634 z późn. zm.) uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Somianka projekcie uchwały budżetowej Gminy Somianka na 2023 rok.

§ 2.

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Wójta Gminy Somianka projekcie uchwały budżetowej Gminy Somianka na 2023 rok.

§ 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2022 roku wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt uchwały budżetowej Gminy Somianka na 2023 rok przedłożony przez Wójta Gminy Somianka zarządzeniem Nr 30/FN/22 z dnia 14 listopada 2022 roku w sprawie projektu uchwały budżetowej na rok 2023 Gminy Somianka oraz w sprawie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Somianka na lata 2023-2029.

I. Projekt uchwały budżetowej Gminy Somianka w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody – 48 051 785,00 zł, w tym:
bieżące - 28 737 256,00 zł, majątkowe – 19 314 529,00 zł,
- 2) wydatki – 57 154 896,00 zł, w tym:
bieżące – 29 427 192,00 zł, majątkowe – 27 727 704,00 zł.

W projekcie budżetu Gminy Somianka na 2023 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym zaplanowane dochody bieżące powiększone o przychody z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Podstawowe wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z odpowiednimi wartościami w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej określono m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu
- przychody i rozchody budżetu gminy,
- limit zobowiązań na sfinansowanie przejściowego i planowanego deficytu,
- rezerwę ogólną i rezerwę na zarządzanie kryzysowe,

- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dotacje udzielane z budżetu gminy dla jednostek z sektora i spoza sektora finansów publicznych, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych,
- upoważnienia dla organu wykonawczego niewykraczające poza art. 258 ust. 1 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, jak niżej:

1) W projekcie budżetu ustalono przychody z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 4.593.091,00 zł. Z analizy sprawozdania Rb-NDS sporządzonego za III kw. 2022 r. oraz aktualnych zmian dokonanych w budżecie jednostki wynika, że Gmina do przychodów 2023 roku może zaangażować nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w maksymalnej wysokości 1.873.601,75 zł. Ustalenia te potwierdza pisemne wyjaśnienie Wójta Gminy Somianka i Skarbnika Gminy Somianka przesłane drogą elektroniczną przez system e-Nadzór w dniu 17.11.2022 r. Z wyjaśnienia wynika ponadto, że pozostałą część kwoty wykazanej w projekcie budżetu jako nadwyżka z lat ubiegłych stanowią w istocie wolne środki, którymi dysponuje jednostka.

Podejmując uchwałę budżetową na rok 2023 należy prawidłowo określić źródła przychodów.

2) Upoważnienie Wójta określone w § 7 ust. 5 projektu budżetu o treści "Dokonywania czynności o, o których mowa w art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa" nie może być uznane za prawidłowe. Zdaniem Składu treść upoważnienia jest zbyt ogólna i nie odnosi się do konkretnych uprawnień organu wykonawczego. Należy zauważyć, że ustawodawca w art. 111 wymienionej ustawy daje możliwość upoważnienia Wójta do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków (pkt 1), dokonywania zmian w WPF-ie (pkt 3) oraz do dokonywania czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (pkt 2). W związku z powyższym upoważnienie do „Dokonywania czynności (...)" może być interpretowane jako uprawnienie zarządu do dokonywania wszelkich zmian i czynności objętych art. 111 lub tylko do dokonywania czynności, o których mowa w art. 111 pkt 2 ustawy. Ponadto wskazuje się, że upoważnienie dla Wójta wynikające z art. 111 ww. ustawy zostało udzielone uchwałą Nr XLII/278/22 Rady Gminy Somianka z dnia 12 kwietnia 2022 r. w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Somianka do dokonywania czynności, o których mowa w art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Upoważnienie wynikające z ww. uchwały nie zostało ograniczone tylko do roku budżetowego 2022. Jeśli wolą organu stanowiącego gminy jest ujęcie ww. upoważnienia w uchwale budżetowej na rok 2023 zasadnym wydaje się uchylenie ww. uchwały z upływem bieżącego roku budżetowego.

3) Należy doprecyzować jakich zobowiązań dotyczy limit na finansowanie planowanego deficytu budżetu, o którym mowa w § 2 ust. 4 pkt 2 projektu budżetu.

II.

Przedstawiony w projekcie budżetu Gminy Somianka deficyt na 2023 rok wynosi 9 103 111,00 zł i według tego projektu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu:

- zaciągniętych kredytów w wysokości 4.130.000,00 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych w kwocie 1.335.020,00 zł,
- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 3.638.091,00 zł.

Przychody służące pokryciu deficytu są zgodne z postanowieniami art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, jednak jak wykazano wyżej w części I. uzasadnienia, jednostka nie dysponuje nadwyżką budżetową w wysokości określonej w przychodach oraz w wysokości potrzebnej do sfinansowania deficytu budżetu. Uchwalając budżet na rok 2023 należy prawidłowo określić źródła przychodów służących sfinansowaniu deficytu budżetu.

Mając jednak na uwadze, że jednostka posiada do dyspozycji wolne środki niezaangażowane w 2022 roku, w łącznej wysokości 2.731.692,68 zł oraz treść ww. wyjaśnienia, to zdaniem Składu Orzekającego Gmina Somianka będzie miała możliwość sfinansowania budżetu przychodami określonymi w art. 217 ust. 2 pkt 2, 5, 6, 8 ustawy o finansach publicznych.

Powyższy sposób finansowania deficytu nie narusza relacji określonej art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
Mając powyższe na uwadze, uchwalono jak na wstępie.

Przewodniczący Składu Orzekającego:

Elektronicznie podpisany przez:
Maciej Dąbrowski; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 21 listopada 2022 r.